



Warszawa, dnia 10 sierpnia 2012 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Wynagrodzeń i
Ubezpieczeń Społecznych

WU1/065/375/JQW/12/324WU

Pani
Agnieszka Kaniecka

Szanowno Pani,

W związku z przesłanym przez Panią Zgłoszeniem „Zainteresowania pracami nad projektem ustawy budżetowej na rok 2013” dot. postulowanych rozwiązań prawnych w ustawie budżetowej na rok 2013, takich jak:

- podwyższenie kwoty bazowej dla służby cywilnej o 4 %,
- ujęcie rezerwy celowej pod nazwą „Środki na modernizację służby cywilnej” w wysokości 250.000.000 zł na podwyżki wynagrodzeń w ramach modernizacji systemu wynagrodzeń oraz wyrównania nieuzasadnionych różnic oraz na wdrażanie strategii i standardów zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej,
- ustalenie środków na szkolenia służby cywilnej w wysokości 95.000.000 zł,
- uprzejmie informuję, co następuje.

Tworzenie budżetu państwa jest procesem wieloetapowym i skomplikowanym, który nie może zostać oderwany od sytuacji makroekonomicznej kraju jak i otoczenia zewnętrznego. Warunki gospodarcze w jakich przychodzi tworzyć budżet państwa na rok 2013 są trudne. Bieżąca ocena kondycji gospodarczej głównego partnera handlowego Polski (Unii Europejskiej) nie jest optymistyczna. Zlikwidowanie nadmiernego deficytu, ograniczanie narastania zadłużenia oraz zmniejszenie, a następnie ustabilizowanie deficytu strukturalnego na poziomie średniookresowego celu budżetowego należą do najważniejszych zadań Rządu, realizacja których ma zwiększyć stabilność polskich finansów. W celu zapewnienia racjonalnej ścieżki schodzenia z poziomu deficytu sektora finansów publicznych, prognozę dotyczącą wydatków budżetu państwa na rok 2013 nadal należy opracowywać przy konserwatywnych założeniach. Jednym z nich jest zamrożenie funduszu wynagrodzeń na 2013 rok w państwowych jednostkach budżetowych.

Jednocześnie zwracam uwagę, iż ramy tworzenia projektu ustawy budżetowej zostały już określone w *Założeniach Projektu Budżetu Państwa na rok 2013* przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 12 czerwca 2012 r. Zgodnie z ww. dokumentem przewiduje się, że w 2013 r., co do zasady, fundusz wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych pozostanie na poziomie z roku 2012.

Zasady i tryb kształtowania wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej, w tym dla członków korpusu służby cywilnej, określa ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o



kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.).

Stosownie do przepisów tej ustawy - w ustawie budżetowej - określany jest średnioroczny wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na dany rok. Jego wysokość, należy każdorazowo rozpatrywać z uwzględnieniem możliwości finansowych budżetu państwa.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r., w terminie do dnia 15 czerwca każdego roku, Rada Ministrów przedkłada Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej w celu wyrażenia opinii, propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny.

W dniu 12 czerwca 2012 r. Rada Ministrów w stosownym dokumencie przyjęła i proponuje przyjęcie średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w 2013 r. - w wysokości **100,0 % (w ujęciu nominalnym, tzn. wynagrodzenia w roku 2013 ustalone zgodnie z art. 6 ww. ustawy - nie będą waloryzowane automatycznie jednym wskaźnikiem)**.

Propozycja ta została przekazana do uzgodnień Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno – Gospodarczych, a także do ogólnokrajowych organizacji związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej.

Wraz ze wskaźnikiem zostały przedłożone prognozowane wielkości makroekonomiczne stanowiące podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2013 oraz wynagrodzenia z roku 2012 pozostałych pracowników państwowej sfery budżetowej nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń z podziałem na działy.

Dodatkowo w ww. dokumencie przekazanym TK zawarta została informacja, iż „zamrożenie” funduszu wynagrodzeń poprzez określenie średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 100,0 % nie oznacza obligatoryjnego zamrożenia indywidualnych wynagrodzeń pracowników tej sfery. Poszczególne grupy pracowników państwowej sfery budżetowej mają swoje pragmatyki, które regulują kwestie wynagrodzeń indywidualnych, np. dla członków korpusu służby cywilnej jest to ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.) i akty wykonawcze wydane na jej podstawie, w tym: rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 211, poz. 1630). Tabele mnożników kwot bazowych dla poszczególnych grup stanowisk mają tzw. widełki umożliwiające określenie wynagrodzeń na zróżnicowanym poziomie – nawet bez konieczności nowelizacji ww. rozporządzenia – jeśli pracownik nie otrzymuje wynagrodzenia w maksymalnej dopuszczalnej wysokości.

Dlatego też kierownicy jednostek budżetowych mają możliwość przy zamrożonym funduszu wynagrodzeń przy odpowiedniej polityce kadrowo - płacowej, np. w przypadku wolnego funduszu, pozostałego po osobach które odeszły z pracy lub przeszły na emeryturę lub rentę, zwiększać płace indywidualne w ramach planowanych wynagrodzeń, jednak zmiany te nie powinny powodować dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w następnym roku.

Powyższe oznacza, że powstałe oszczędności można przeznaczyć na podwyższenie wynagrodzeń indywidualnych pracowników.

Należy ponadto zaznaczyć, że dysponenci części budżetowych na etapie planu w trakcie opracowywania ustawy budżetowej mogą dokonywać w uzasadnionych przypadkach przesunięć wynagrodzeń pomiędzy poszczególnymi grupami pracowniczymi, działami i rozdziałami.

Dodatkowo nawet w trakcie wykonywania budżetu, stosownie do przepisu art. 171 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) dysponenci również mogą dokonywać przeniesień wydatków (w tym wynagrodzeń) między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, (...), w ramach danej części i działu budżetu państwa w ramach planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Daje to możliwość elastycznego kształtowania wielkości wynagrodzeń w poszczególnych jednostkach.

Ze względu na to, że stosownie do przepisu art. 7 ust. 5 ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r., w terminie do dnia 20 lipca br. nie nastąpiło uzgodnienie stanowiska Trójstronnej Komisji, Rada Ministrów przyjmie do projektu ustawy budżetowej średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny, z tym, że nie mogą być one niższe od wskaźników zawartych w propozycji przedłożonej Trójstronnej Komisji przez Radę Ministrów.

W celu zapewnienia stabilności finansów publicznych niezbędne jest podjęcie kroków umożliwiających zahamowanie szybkiego wzrostu długu publicznego w Polsce, który niesie za sobą ryzyko przekroczenia drugiego progu ostrożnościowego (55 %), stąd wprowadzenie i stosowanie tzw. reguły wydatkowej i m.in. planowane zamrożenie wynagrodzeń również w roku 2013. Ponadto zgodnie z rekomendacją Rady Ecofin, deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych nie może przekroczyć w 2012 r. 3% PKB, a w kolejnych latach konieczne jest dalsze redukcje deficytu, tak aby osiągnąć średniookresowy cel budżetowy, który dla Polski wynosi -1% PKB.

Należy zauważyć, że zgodnie z „Załoženiami Projektu Budżetu Państwa na rok 2013” również w 2013 r. planowane jest zamrożenie nominalnego funduszu wynagrodzeń podsektora centralnego. Wyjątkiem są wzrosty wynagrodzeń przewidziane w ramach już podjętych zobowiązań, w tym wynikające z obowiązujących aktów normatywnych oraz wzrosty wynagrodzeń związane ze skutkami przechodzącymi podwyżek zrealizowanych w 2012 r. Jednocześnie w dokumencie Program Konwergencji Aktualizacja 2012 (APK_2012) z kwietnia 2012 r. zatwierdzonym przez Radę Ministrów przyjęto, że w części związanej z kosztami pracy nominalny fundusz wynagrodzeń podsektora centralnego w latach 2012-2015 nie zmieni się (z wyjątkiem wynagrodzeń pracowników publicznych szkół wyższych, które – zgodnie z ustaleniami Rady Ministrów – mają rosnać w nominalnym tempie 9,14% rocznie, by w latach 2013-15 zwiększyć się łącznie o 30%).

Powyższa informacja została zawarta, również w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa 2012-2015 (aktualizacja) zatwierdzonym przez Radę Ministrów w maju 2012 r. - uchwała nr 71 Rady Ministrów w sprawie aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2012-2015.

Niezależnie od powyższego pragnę poinformować, że kwota bazowa dla członków korpusu służby cywilnej w roku 2008 wzrosła o 2,3% (z 1795,80 zł do 1837,10 zł), a w 2009 r. o 2% (do 1873,84 zł), natomiast od roku 2010 kształtuje się na poziomie 2009 r., tj. 1873,84 zł.

Ponadto rząd podejmuje wiele innych działań mających na celu redukcję deficytu sektora

finansów publicznych, zarówno po stronie wydatkowej, jak i dochodowej. Zamrożenie płac w sferze budżetowej jest jedynie jednym z działań.

Pozostałe działania podjęte przez Rząd mające na celu redukcję deficytu sektora finansów publicznych, zarówno po stronie wydatkowej, jak i dochodowej to:

- zmiany w systemie emerytalnym,
- podniesienie składki rentowej o 2 pkt. proc.,
- skutki ograniczenia przywilejów wcześniejszego przejścia na emeryturę (na skutek wprowadzenia emerytur pomostowych),
- nowe zasady ograniczające deficyt sektora,
- podwyższenie stawki akcyzy na olej napędowy,
- przyrost wpływów z dywidend,
- wprowadzenie podatku wydobycia niektórych kopalin,
- zmniejszenie krajowych uzupełniających dopłat bezpośrednich,
- zamrożenie skali w PIT,
- wdrożenie systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym,
- ograniczenie, w wyniku zmian w systemie emerytalnym, kosztów obsługi długu,
- zniesienie ulgi na biokomponenty w akcyzie,
- dochody ze sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych,
- ograniczenie możliwości odliczenia podatku VAT naliczonego przy nabyciu samochodów z tzw. "kratką" i brak możliwości odliczania podatku naliczonego od paliwa wykorzystywanego do ich napędu,
- zmiany w zakresie opodatkowania lokat jednodniowych,
- podwyższenie akcyzy na papierosy (4% w każdym roku),
- obniżenie wysokości zasiłku pogrzebowego.

Dlatego też podwyższenie kwoty bazowej w 2013 r. o 4% dla korpusu służby cywilnej, ujęcie w ustawie budżetowej rezerwy celowej pn. "Środki na modernizację ..." oraz ustalenie w wysokości 95.000.000 zł środków na szkolenia służby cywilnej oznaczałyby konieczność redukcji wydatków w innych obszarach, zwiększenie podatków lub akceptację wyższego deficytu. Akceptacja wyższego deficytu oznaczałaby groźbę utraty wiarygodności Polski na rynkach finansowych i gwałtowny wzrost kosztów kapitału zarówno dla sektora prywatnego, jak i dla sektora finansów publicznych. Skutki takiego scenariusza spowodowałyby znaczne pogorszenie sytuacji gospodarczej Polski, spadek zatrudnienia, wzrost bezrobocia i ostatecznie konieczność jeszcze głębszych cięć wydatków w sektorze publicznym, włącznie z funduszem wynagrodzeń w sferze budżetowej.

Z poważaniem,

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych
Jolanna Stachura